

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх.№	853-20-22
Дата	18.11.2008 г.

14.56
M.

ЧЕТИРИДЕСЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
КОМИСИЯ ПО ВЪПРОСИТЕ НА ДЪРЖАВНАТА
АДМИНИСТРАЦИЯ

ДОКЛАД

Относно: Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2009 година, № 802-01-82, внесен от Министерския съвет на 31 октомври 2008 година

Комисията по въпросите на държавната администрация разгледа внесеня законопроект на свое редовно заседание, проведено на 12 ноември 2008 г.

В заседанието взеха участие министърът на държавната администрация и административната реформа и представители на Министерството на финансите.

Бюджетът на Министерството на държавната администрация и административната реформа беше представен от министър Николай Василев, който подчерта, че бюджетът е добър дотолкова, доколкото позволява изпълнението на задачите на министерството, което ще може да продължи да развива политиките от тази година. Увеличението в сравнение с бюджетната 2008 г. е незначително – около 5%. Той представи средствата, предвидени по отделните бюджетни пера и изтъкна, че като цяло бюджетът ще позволи изпълняването на отделните програми и доброто функциониране на държавната администрация. Като единствен проблем министър Николай Василев посочи, средствата, отделени за заплащане по договора с Майкрософт, които са недостатъчни.

В хода на обсъждането бяха поставени въпроси относно размера на средствата, предвидени за изработването на кадастрални планове. Беше подчертано, че ако се налага тези средства трябва да бъдат увеличени, но въпросът с изработването на кадастралните планове да бъде решен.

Поставен беше въпросът от каква дейност се получават, предвидените в бюджета приходи. Народните представители поискаха разяснения за дейностите на ГКПП, за които са предвидени средства в бюджета, както и за реда, по който ще се изразходват средствата, предвидени за подобряване на архитектурната и жизнената среда за хората с увреждания.

Относно средствата, предвидени за провеждане на избори народните представители подчертаха, че евентуално решение за едновременното провеждане на изборите за Народно събрание и Европейски парламент би довело до значителни икономии, които биха могли да се използват по другите бюджетни пера.

Министърът на държавната администрация и административната реформа г-н Николай Василев отговори на поставените въпроси.

В резултат на проведените разисквания Комисията по въпросите на държавната администрация предлага на Народното събрание да приеме на първо гласуване Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2009 г. № 802 – 01 - 82, внесен от Министерски съвет на 31.10.2008 г.

Становището на Комисията е прието на 12.11.2008 год. с 5 гласа "за", 1 глас "против", 1 - "въздържал се".

Председател на Комисията по
въпросите на държавната
администрация:



Веселин Методиев

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

КОМИСИЯ ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

ДОКЛАД

за първо гласуване

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	853-10-72
Дата	18. 11. 2008 г.

16.28
MP

Относно: Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2009 г., № 802-01-82, внесен от Министерски съвет на 31 октомври 2008 г.

На редовно заседание проведено на 13 ноември 2008 г., Комисията по здравеопазването разгледа и обсъди Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2009 г., № 802-01-82, внесен от Министерски съвет на 31 октомври 2008 г.

На заседанието присъстваха министърът на здравеопазването д-р Евгений Желев, заместник-министърът на здравеопазването и председател на Управителният съвет на Националната здравноосигурителна каса д-р Емил Райнов, изпълнителният директор на Националната здравноосигурителна каса д-р Румяна Тодорова, председателите на съсловните организации в здравеопазването, Федерацията на синдикатите в здравеопазването, експерти от Министерство на здравеопазването, Министерство на финансите и Националната здравноосигурителна каса.

Министър Желев представи основните параметри на функция "Здравеопазване" предвидени в проектобюджета за 2009 г. като поясни, че предвидените разходи за здравеопазване са в размер на 3 077.2 млн. лева, което представлява ръст от над 471 млн. лева или 18.1% спрямо 2008 г.

Доктор Желев подчерта, че като цяло средствата за здравеопазване не са в рамките на това, което той би искал да види, но все пак трябва да се има предвид, че такива са възможностите на държавата към момента. Той допълни, че в първоначалното предложение на Министерство на здравеопазването за бюджета са предвидени около 100 милиона лева повече с цел финансиране на политиките в областта на интензивното лечение, хемодиализата, експертизата за степен на увреждания и трайна неработоспособност и националните програми. Поради настъпилите промени в световната икономическа система обаче, се налага необходимостта от съответни корекции в бюджета на Република България като цяло и в частност в бюджета за здравеопазване. Министър Желев поясни, че средствата, свързани с промоция на здравето и интегрирана профилактика на заболявания като онкологичните, захарен диабет, редки болести и други отново са ограничени. Той обърна внимание на факта, че се предвижда стартирането на две големи програми, Национална програма за редките и генетичните заболявания и

Национална програма за онкологичните заболявания, но поради недостиг на средствата може да се говори действително само за въвеждане на тези програми, но не и за цялостно изпълнение на заложените стратегически цели.

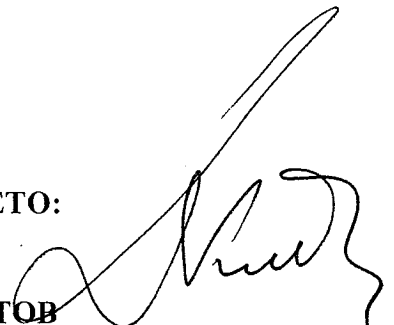
В хода на проведената дискусия членовете на Комисията по здравеопазването изразиха следните мнения и становища:

- Съгласно представеният законопроект за държавния бюджет на Република България, за здравеопазване през 2009 г. са отделени 4.17 % от брутния вътрешен продукт /БВП/. Тези средства едва ли ще са достатъчни за подобряване достъпа и качеството на здравеопазването в България и за изпълнение на високите изисквания и критерии, които току що бяха гласувани в Националната здравна стратегия 2008-2013 г.
- Поради световната финансова криза, която неминуемо засяга и нашата страна, съществува реална опасност прогнозираният ръст на БВП да не бъде достигнат, което автоматично ще рефлектира върху общите средства предвидени за здравеопазване в абсолютна стойност. Ако предвиденият ръст не бъде достигнат, то ще се окаже, че средствата за здравеопазване за 2009 г. ще останат на същото равнище, та даже и по-малко, в сравнение с 2008 г., което би довело до влошаване достъпа до качествени здравни услуги на българските граждани.
- От месец януари 2009 г. здравната вноска се увеличава от 6% на 8%, но трябва да се отбележи, че увеличението на вноската е почти толкова, колкото след това се отделят в резерва на Националната здравноосигурителна каса. Реално погледнато, тези допълнителни средствата, които биха могли да бъдат използвани за постигане на реални резултати за подобряване на здравеопазването в България ще останат блокирани. В същото време в Доклада на министъра на здравеопазването ясно се цитират редица политики, които и през 2009 г. ще останат недофинансирани, което буди недоумение и противоречи на всякаква логика.

Въз основа на проведеното обсъждане и след гласуване при следните резултати: „За”- 11, „Против”- 6, без „Въздържал се”, Комисията по здравеопазването предлага на Народното събрание да приеме на първо гласуване Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2009 г. със становището на Министерски съвет, № 802-01-82, внесен от Министерски съвет на 31 октомври 2008 г.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯ ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО:**

ДОЦ. Д-Р БОРИСЛАВ КИТОВ



ЧЕТИРИДЕСЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Комисия по правата на човека и вероизповеданията

№ 853-14-11
18.11.2008 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	853-14-19
Дата	18.11.2008 г.

ДОКЛАД

Относно: Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2009г., № 802-01-82, внесен от Министерския съвет на 31.10.2008г.

15.57
MP

На редовно заседание, проведено на 13 ноември 2008г., Комисията по правата на човека и вероизповеданията разгледа внесения от Министерския съвет Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2009г.

На заседанието присъстваха: г-н Владимир Петров - директор на дирекция "Държавни разходи" в Министерството на финансите, г-н Гиньо Ганев - Омбудсман, г-н Кемал Еюп - председател на Комисията за защита от дискриминация, г-жа Доля Йорданова - началник на отдел "Опазване недвижими паметници на културата" в Министерството на културата, г-н Христо Монов - зам. председател на Държавната агенция за закрила на детето, г-н Стефан Николов - главен секретар на Държавната агенция за българите в чужбина, г-н Светослав Мичев - председател на Държавната агенция за бежанците, г-н Емил Велинов - и.д. директор на дирекция "Вероизповедания" в Министерския съвет, г-н Мирослав Попов - зам. председател на Националния съвет за сътрудничество по етническите и демографските въпроси и г-жа Мая Чолакова - директор на дирекция "Етнически и демографски въпроси" в Министерския съвет.

От името на вносителя законопроектът бе представен от г-н Владимир Петров. Той посочи приоритетите на правителството, заложен в бюджета за 2009г. и очерта макроикономическите показатели, при които той е разработен. Представени бяха бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджетни кредити, наблюдавани от Комисията, а по отношение на второстепенните разпоредители бе обърнато внимание, че заложените параметри са ориентировъчни и е възможна промяна на техните бюджети след преценка на първостепенните разпоредители.

Специално внимание бе обърнато на бюджета на Държавната агенция за бежанците. Изтъкнато бе, че нейният бюджет е съобразен с участието на агенцията в Европейския бежански фонд, по който има задължение за 25 % национално съфинансиране.

Комисията по правата на човека и вероизповеданията изслуша представителите на институциите, които наблюдава. Проведеха се дискусии по предвидените за тях бюджети и се направиха критични бележки относно недостатъчното финансиране най-вече на второстепенните разпоредители на бюджета.

Омбудсманът на Република България г-н Гиньо Ганев, председателят на Комисията за защита от дискриминация г-н Кемал Еюп и председателят на Държавната агенция за бежанците г-н Светослав Мичев изразиха удовлетворение от предложените бюджети за техните институции.

Зам.-председателят на Националния съвет за сътрудничество по етническите и демографските въпроси – г-н Мирослав Попов, отбеляза, че са необходими много повече средства от предвидените за реализирането на програмите за интеграция на ромите. Той обърна внимание на позицията на Европейската комисия, че държавите членки на ЕС следва да решават проблемите, свързани с интеграцията на ромите със средства от националните си бюджети.

И.д. директорът на дирекция „Вероизповедания“ г-н Емил Велинов изрази съгласие с предложения бюджет за вероизповеданията. Народният представител Ахмед Юсеин възрази остро срещу начина на разпределяне на средствата между отделните вероизповедания, като подчерта, че някои вероизповедания, които наброяват няколко хиляди души, получават 10-15 % увеличение, докато за Българската православна църква и за мюсюлманското вероизповедание няма реципрочно увеличение. Той настоя в случаите, когато Министерският съвет отпуска допълнителни субсидии извън гласувания бюджет, тяхното разходване да бъде съгласувано с Комисията по правата на човека и вероизповеданията. Н.п. Рупен Крикорян настоя за финансовото подпомагане на арменските църкви. Разисквани бяха начините на разходване на средствата през 2007г., критериите за разпределяне на субсидиите между вероизповеданията, както и критериите за включване на църкви и манастири в списъка на паметниците на културата, поддържането на които се извършва от Министерството на културата.

Народният представител Лъчезар Тошев настоя Комисията по правата на човека и вероизповеданията да разглежда и проектобюджета на Министерството на здравеопазването с оглед защитата на правата на пациентите, които този бюджет следва да гарантира.

Заместник-председателят на Държавната агенция за закрила на детето г-н Христо Монов изложи възраженията си срещу недостатъчния бюджет, предвиден за институцията му. Той призова народните представители да оценят важноста на две инициативи на агенцията, към реализирането на които агенцията се стреми, и които ще гарантират по-висока закрила на правата на децата и по-добра дългосрочна перспектива за държавата. Първата от тях е запазването на горещата телефонна линия за деца на единен хармонизиран европейски номер, която е изискване на директива на Европейския съюз. Г-н Монов посочи, че за една година от откриването на линията са получени над 200 000 обаждания на деца. Анализът на тези обаждания разкрива изключителната ефективност на горещата линия по отношение на идентифицирането и

превенцията на проблеми, за които държавните органи дори не са подозирали преди нейното откриване. Тази гореща линия засега е финансирана по пилотен проект на УНИЦЕФ, който приключва след няколко дни. В рамките на този проект е натрупан полезен опит и е изграден административен капацитет, които ще гарантират устойчивост на телефонната линия, в случай че се осигурят средства от държавния бюджет за по-нататъшното ѝ функциониране. Втората инициатива, която Държавната агенция за закрила на детето си е поставила за цел да осъществи, е създаването на Единна информационна система за децата в риск, която ще позволи проследяването на тенденциите и формирането на адекватна държавна политика по отношение на децата в риск. За реализирането на двете инициативи на агенцията са необходими допълнителни 1 700 000 лв.

Главният секретар на Държавната агенция за българите в чужбина – г-н Стефан Николов, остро постави въпроса за невъзможността на институцията да изпълнява ефективно задълженията си с предвидения за нея бюджет. Щатът на агенцията е само 25 души! От тях 4 души обслужват годишно над 15 000 преписки за българско гражданство. Референтите за връзка с организациите на българите в чужбина са само 6, като от тях се очаква да работят с над 800 организации в 90 страни. Според г-н Николов, България разполага с огромен потенциал зад граница, който за съжаление при недостатъчно активната и материално подкрепена политика на българската държава, не би могъл да бъде съхранен. Невъзможно е опазването на националната идентичност, което е свързано с културата и езика, когато България не отделя средства дори за така наречените неделни училища. Агенцията не може да предприема и пътувания зад граница за срещи с българската диаспора, защото разполага само с един 15-годишен автомобил. Въпреки че в новия устройствен правилник на агенцията е предложено увеличение на щата с 10 души, недостатъчният бюджет, отпуснат от Министерството на финансите, прави невъзможно увеличението му. Г-н Николов подчерта, че става въпрос за сума от 150 000 лева, която е жизнено необходима за работата на агенцията.

Всички народни представители се изказаха в подкрепа на исканията на Държавната агенция за закрила на детето и на Държавната агенция за българите в чужбина за увеличаване на техните бюджети. Изказани бяха и мнения за необходимостта от даване на статут на първостепенни разпоредели с бюджетни кредити на двете агенции. Членовете на комисията поеха ангажимента между първо и второ четене на законопроекта да проведат консултации с Министерството на финансите, и заедно с представителите на двете заинтересовани институции да изготвят предложения, които да посочат откъде и за сметка на кои пера тези допълнителни средства могат да бъдат осигурени.

След проведеното гласуване, Комисията по правата на човека и вероизповеданията със 7 гласа "за", 1 глас „против“ и 1 глас „въздържал се“ предлага на Народното събрание да приеме на първо гласуване Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2008г., № 802-01-82, внесен от Министерския съвет на 31.10.2008г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

О. Герджиков

ЧЕТИРИДЕСЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Комисия по земеделието и горите

ДОКЛАД
за
първо гласуване

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	853-04-41
Дата	18 11 2008 г.

1557
Цв

НА КОМИСИЯТА ПО ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ГОРИТЕ

ОТНОСНО: Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2009 г., № 802-01-82, внесен от Министерския съвет на 31 октомври 2008 г.

Комисията по земеделието и горите проведе заседание на 12 ноември 2008 г., на което обсъди законопроекта за държавния бюджет на Република България, относно бюджетите на Министерството на земеделието и храните и на Държавната агенция по горите за 2009 г.

В работата на комисията взеха участие министърът на земеделието и храните г-н Валери Цветанов, председателят на Държавната агенция по горите г-н Стефан Юруков, г-н Румен Порожаров от Министерството на финансите, г-н Асен Сенъов – директор на Дирекция “Финансово-стопански дейности” в Министерството на земеделието и храните и експерти.

Министър Цветанов представи законопроекта за бюджет на Министерството на земеделието и храните за 2009 г. Той представи на вниманието на народните представители проблемите, с които очаква да се сблъска аграрният сектор, предвид силно рестриктивната бюджетна рамка за 2009 година, приета от Министерския съвет. Министърът подчерта, че не е съгласувал проектобюджета поради това, че предложената рамка на бюджет 2009 г. поставя министерството на земеделието и храните, както и земеделските производители в ситуация, която не позволява да се реализира успешно аграрната политика на страната със следните аргументи:

- **Първо** вместо 93 % ограничение на бюджета за министерството този процент е 79 %.

- **Второ** предвидените при приемането на страната в Европейския съюз директни плащания в проценти, които отговарят за 2009 г. не са предвидени в рамката.

Министърът на земеделието и храните изказа настойчиво искане:

- Предложените от Министерство на финансите разчети за подпомагане на сектор "Тютюн" да бъдат увеличени допълнително с 30 млн. лв. с цел запазване на субсидиите на нивата от 2008 година.

- За запазване на възможността за предоставяне на национални доплащания към директните плащания на българските земеделски производители. Разчетите за 2009 г. възлизат на 378 млн.лв., като са необходими и 147 млн. лв. за тази година.

Министърът изказа становище, че проектобюджетът ще доведе до невъзможност ведомството да изпълнява регулярните си дейности по контрола върху качеството и безопасността на храните от животински произход и унищожаването на специфично-рискови отпадъци от животински произход.

Министърът сподели, че отчита усилията на правителството за предприемане на превантивни мерки срещу задаващата се световна икономическа криза, което налага въвеждането на 93 % ограничение върху текущите разходи на бюджетните структури. Същевременно обаче той настоява да бъде отчетена спецификата на дейностите, финансирани чрез бюджета на министерството и разходният таван да бъде увеличен с 84 млн.лв.

Относно план-сметката на Държавен фонд "Земеделие" е необходимо:

- Създаване на възможност за изплащане на национални доплащания към директните плащания през 2009 година в размер на 378 млн. лв.

- Предоставяне на 61 млн. лв. за подпомагане на българското животновъдство за посрещане на европейските изисквания за качество и безопасност.

- Да бъдат разчетени допълнително 100 млн. лв. по извънбюджетната сметка на Държавен фонд "Земеделие" за прилагане на нотифицирана и одобрена от Европейската комисия държавна помощ за компенсиране на загуби, претърпени от земеделските производители за напълно пропаднали площи в резултат на природни бедствия или неблагоприятни климатични условия.

В дискусиата взеха участие н. пр. Нихат Кабил, Венцислав Върбанов, Бойко Боев, Васил Калинов, Евдокия Манева, Георги Пинчев, Пламен Моллов, Юнал Тасим, Васил Паница, Пенко Атанасов и др. В изказванията на народните представители пролича разбирането, че бюджетът почива върху реалното състояние на икономиката, състоянието на българската държава, реализирането на приоритетни програми и политики, които се поставят на дневен ред и Комисията по земеделие като цяло трябва да потърси възможност това, което може да се задели - да се даде за българското земеделие, за да може да се гарантира неговото развитие. Те се обединиха около следното:

1. Изказано беше категорично становище, че трябва да има национални доплащания, които да дават шанса за българския земеделски производител да бъде по-конкурентен и гласуваните със Закона за държавния бюджет за 2008 г. 147 млн. лева да бъдат осигурени и изплатени на земеделските производители. Същевременно средствата необходими за национални доплащания за 2009 г. да бъдат предвидени в размери определени в диалог между Министерството на земеделието и храните и Министерството на финансите.

2. Бюджетната рамка да осигури необходимите средства, които да гарантират функционирането на Държавен фонд „Земеделие“. Фондът трябва да разполага с достатъчно средства, така че да може да има резерви и да е в състояние да посреща предизвикателствата на времето.

3. Бюджетът трябва да осигури средства за достигането на административен капацитет в системата. Средствата, които се изискват допълнително за политиките са потребни и за да има европейско администриране е необходимо да се заложат средства, в съответствие с допълнителните разчети, уточнени в Министерския съвет.

Комисията по земеделието и горите подкрепи със консенсус изразените по-горе позиции.

Господин Стефан Юруков представи законопроекта за бюджет на Държавната агенция по горите за 2009 г. Той изтъкна, че заложените параметри за бюджет на агенцията са съобразени с направените структурни промени в нея и създаването на фонд „Българска гора” и че са осигурени средства за изпълнение на програмата „Съхраняване и увеличаване на горите и дивеча”, с цел по-добро управление и контрол на горския фонд и дивеча, както и стопанисване на горския фонд и ловното стопанство. Той изтъкна, че в сравнение с бюджета за 2008 г. разходите са намалени с 15 млн.лв, а приходите с 12 млн.лв. В заключение председателят на агенцията по горите изрази становище, че предложеният бюджет ще гарантира изпълнението на основната политика свързана със съхраняването и увеличаването на горите и дивеча.

След станалите разисквания, Комисията по земеделието и горите предлага на Народното събрание да **приеме на първо гласуване** законопроект за държавния бюджет на Република България за 2009 г., № 802-01-82, внесен от Министерския съвет на 31 октомври 2008 г. – отрасъл “Селско и горско стопанство”.

Това становище е прието с 14 гласа “за”, “против” – 3, “въздържали се” - 7.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

Васил Калинов



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
КОМИСИЯ ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	853-02-104
Дата	18.11.2008г.

ДОКЛАД

по законопроект за държавния бюджет на Република България за 2009 г.,
№ 802-01-82, внесен от Министерския съвет на 31.10.2008 г.

17.03
М.

Комисията по бюджет и финанси на две заседания, проведени на 6 и 12 ноември 2008 г., разгледа законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2009 г.

На заседанията присъстваха от Министерството на финансите: г-н Пламен Орешарски – министър, г-н Кирил Ананиев, г-н Любомир Дацов и г-н Кирил Желев - заместник-министри, г-н Владимир Петров - директор на дирекция „Държавни разходи“, г-н Добрин Пинджуров, директор на дирекция „Бюджет“ и г-жа Зорница Арсениева - съветник по медийна политика; от Министерството на правосъдието - г-жа Димитрина Колева-Пангелова - директор на дирекция „Финансово-счетоводна дейност, планиране и прогнозиране“ и г-жа Гора Костова – началник отдел „Бюджет и прогнозиране“; от Висшия съдебен съвет - г-жа Мая Сотирова Кипринска-Гьошева - член и г-жа Маргарита Кирилова Радкова - директор на дирекция „Бюджет и финанси“; г-н Иван Искров – управител на Българската народна банка, представители на Националния осигурителен институт, Сметната палата, Националната здравноосигурителна каса, на останалите първостепенни разпоредители с бюджетни кредити, на синдикатите и на неправителствените организации.

Законопроектът за държавния бюджет (в изпълнение на чл. 20, ал. 5 от Закона за устройството на държавния бюджет) беше внесен в Народното събрание на 31 октомври 2008 г., с което се спази предвиденият двумесечен срок преди началото на новата бюджетна година.

В изпълнение на чл. 20, ал. 2 и 3 от Закона за устройството на държавния бюджет Министерският съвет е представил в законопроекта на държавния бюджет за 2009 г. чл. 1 и 2 в два варианта: с включен проектобюджет на съдебната власт, изготвен от Висшия съдебен съвет и със становище на Министерския съвет по проектобюджета на съдебната власт.

Законопроектът беше представен от г-н Орешарски, проектобюджетът на съдебната власт от г-жа Кипринска и проектобюджетът на Народното събрание от г-н Аврамов.

В доклада към проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2009 г. и експозето на министъра на финансите се посочва, че през 2007 г. и първата половина на 2008 г. **световната икономика** продължи да нараства, но появилата се ипотечна криза в САЩ повлия негативно върху всички икономики и очакванията са за значително забавяне на икономическия растеж в Европа и САЩ.

През 2007 г. **американската икономика** отчете нарастване от 2% на годишна база, като значително забавяне се наблюдаваше през първото полугодие, основно поради пониския обем реализирани вътрешни инвестиции. Очаква се икономическата активност да бъде ограничена през 2008 г. до около 1.6%, като очакванията за 2009 г. са за рецесия.

През 2007 г. **европейската икономика** отчете нарастване от 2.8%, като се наблюдаваше леко забавяне спрямо предходната година. През настоящата година тенденцията на постепенното задържане на растежа на европейската икономика се запази. През първите две тримесечия на 2008 г. се наблюдава забавяне на ръста на вътрешното потребление. Инвестициите в европейската икономика през изминалата и настоящата година намалиха темпа си на нарастване. Прогнозата за европейската икономика е да

отбележи растеж на годишна база от около 1% за 2008 г. и 0.3% през 2009 г. Очакванията са инфлацията през 2008 г. да бъде в рамките на 3.4-3.6%, а през 2009 г. да намалее.

Анализът на развитието на националната икономика за 2008 г. показва, че може да се реализира реален растеж от 6.5%. Основание за това ни дава ръстът на вътрешното търсене, положителният принос на индустрията и услугите, и възстановяването на селското стопанство през второто тримесечие на настоящата година.

Икономическите перспективи пред страната са за запазване на относително устойчиви темпове на развитие на икономиката. Това се базира на предположенията за относително стабилен ръст на потреблението и запазване на умерено висок ръст на инвестициите в страната, допълнително стимулирани от средствата по европейските фондове.

I. Основни макроикономически показатели за 2009 г.

Макроикономически показатели	2007 Отчет	2008 Очаквано	2009 Прогноза
БВП (млн.лв.)	56 520	66 400	73 485
- реален растеж (%)	6.2	6.5	4.7
Хармонизирана инфлация (%)			
- в края на годината	11.6	9.8	5.4
- средна за периода	7.6	12.4	6.7
Валутен курс (лв./USD)			
- в края на годината	1.33	1.35	1.4
- средногодишен	1.43	1.3	1.4
Текуща сметка (млн.евро)	-6 303.3	-8 139.4	-8 343.9
- в % от БВП	-21.8%	-24.0%	-22.2%
Преки чуждестранни инвестиции (млн.евро)	6 516.9	6 136.0	5 374.4
- в % от БВП	22.6	18.1	14.3

Предложената макрорамка за 2009 г. е изготвена при очаквана средногодишна цена на суровия петрол за 2008 г. около 72 евро за барел, като за следващите три години се прогнозира цените да са в диапазона от 70-75 евро за барел. Очаква се лихвите в евро да се движат в рамките на 4.9-5%.

Финансовата криза и забавянето на темповете на растежа в еврозоната се очаква да окажат въздействие върху икономиката на България през следващата година като забавят растежа на БВП. Това забавяне се очаква да се прояви чрез по-нисък растеж на инвестициите, поради недостатъчната ликвидност в световен мащаб. В тази връзка за 2009 г. е разчетен реален растеж от 4.7% или в по-малко от очаквания реален растеж за 2008 г. с 1.8%. В сума по текущи цени се планира БВП да достигне до 73 милиарда и 485 милиона лева или в повече от очакваното за 2008 г. със 7 милиарда и 85 милиона лева.

Прогноза за инфлацията

Съгласно прогнозата за 2009 г. хармонизираната инфлация в края на годината се предвижда на 5.4%, а средногодишната на 6.7%. В сравнение с очакваното за 2008 г. инфлацията в края на 2009 г. ще намалее с 4.4%, а средната за периода с 5.7%. При спазване на досегашната политика по доходите, както и при отсъствие на външни шокове, се очаква забавяне на инфлацията. За следващата година се предвижда увеличение на акциза при цигарите, което ще има принос върху инфлацията в края на годината с 0.5 процентни пункта. При енергийните стоки и услуги се очаква ниска инфлация, при

нехранителните стоки се прогнозира намаляващи темпове на нарастване на техните цени, а при услугите се очаква продължаване на тенденцията на сравнително висока инфлация. Като цяло прогнозата при цените в страната се основава на процеса на приспособяване към средното равнище на цените за ЕС.

За 2009 г. се прогнозира валутният курс на лева към щатския долар, както в края на годината, така и средногодишно, да бъде 1.40 лв. За 2008 г. очакваният в края на годината валутен курс е 1.35 лв., а средногодишният - 1.30 лв.

Дефицитът по текущата сметка на страната в края на 2008 г. се очаква да достигне 24% от БВП. Основен фактор за влошаването е нарастването на дела на търговския дефицит в БВП до 27.8% в резултат на изпреварващия ръст на вноса спрямо темпа на растеж на износа (съответно около 21% и 24%) в условията на голяма разлика в базите за растеж на двата парични потока. През 2009 г. дефицитът по текущата сметка се очаква да спадне до 22.2% от БВП, след което да продължи да се свива до 19.2% през 2011 г. Прогнозният излишък по капиталовата сметка ще доведе до по-нисък дефицит по текущата и капиталовата сметки съответно с около 1.5-2.5 % пункта.

II. Консолидирана фискална програма за 2009 г.

Консолидирана фискална програма за 2009 г.

ПОКАЗАТЕЛИ	2008 програма	в % от БВП	2009 проект	в % от БВП
I. Общо приходи	27 192.3	44.1	32 556.3	44.3
1. Данъчни приходи	22 178.9	35.9	25 728.2	35.0
1.1. Преки данъци	9 251.3	15.0	10 946.1	14.9
1.2. Косвени данъци	12 182.7	19.7	13 795.8	18.8
1.3. Други данъци	744.9	1.2	986.2	1.3
2. Неданъчни приходи	3 113.3	5.0	3 817.8	5.2
3. Помощи	1 900.1	3.1	3 010.3	4.1
II. Общо разходи и вноска в ЕС	25 371.0	41.1	30 362.0	41.3
1. Текущи нелихвени разходи	19 054.9	30.9	28 793.5	39.2
2. Дълготрайни активи	4 294.0	7.0	5 192.5	7.1
3. Резерв за непредвидени неотложни разходи	694.0	1.1	891.3	1.2
4. Лихви	668.1	1.1	636.7	0.9
5. Вноска в общия бюджет на ЕС	659.9	1.1	931.8	1.3
III. Положително бюджетно салдо	1 821.4	3.0	2 194.3	3.0

Политиката на Бюджет 2009 г. е насочена към реализирането на следните основни приоритети:

- увеличаване размера на публичните инвестиции и нарастване на техния относителен дял в общите публични разходи при повишаване ефективността на разходването им;
- повишаване качеството на средното и висшето образование и създаване на по-добри възможности за младите семейства;
- създаване на условия за подобряване на качеството на живот и интегриране на възрастните хора в обществото и
- изсветляване на икономиката.

В бюджета са заложили и политики и мерки за ограничаване на отражението на световната финансова криза върху икономиката на страната, които включват благоразумна фискална политика, противодействаща на дисбалансите в икономиката чрез поддържане

на положително салдо по консолидираната фискална програма не по-малко от 3% от БВП и максимално ниво на разходите, които се преразпределят през бюджета в средносрочен план в размер до 40% от БВП.

В бюджета за следващата година са заложили и следните фискални буфери:

- Намаляване със 7 на сто разходите и трансферите по републиканския бюджет, с изключение на инвестиционните разходи;

- Възможност за прехвърляне на допълнителни бюджетни кредити за капиталови разходи за сметка на намаляване на текущите разходи;

- Ограничаване на възможността за пренасочване на капиталови разходи за издръжка.

През 2009 г. ще продължи процеса на бюджетната реформа и финансовата децентрализация. Приоритет на бюджетната реформа е постигането на ефективно и ефикасно програмно-ориентирано многогодишно бюджетиране. Осъществяваната реформа на бюджета ще позволи подобряване на управлението и разпределението на публичните ресурси в отделните бюджетни сфери, както и рационално обвързване на средствата от ЕС в общата бюджетна рамка.

В съответствие с приоритетите на правителството, свързани с повишаване на жизненото равнище на българските граждани, политиката по доходите през 2009 г. предвижда осигуряването на по-нататъшен ръст на доходите на заетите в публичния сектор. В бюджетната сфера през 2009 г. се предвижда определяне на разполагаемите средства за заплати чрез 10 процентно нарастване на средствата за заплати разчетени за 2008 г., а не чрез индексация на средните работни заплати, както се подхождаше досега.

Основните промени в консолидирания бюджет през 2009 г. са свързани с осигурителната политика. От 1.1.2009 г. се предвижда оптимизиране на осигурителната вноска за фонд „Пенсии“ от 22 на 18 на сто, като вноската за работодателите е 10 на сто, а за осигурените лица е 8 на сто. Освен тази стъпка, от 1.1.2009 г. е предвидено държавата да подпомага фонд „Пенсии“ на държавното обществено осигуряване (ДОО) с трансфер в размер на 12 на сто върху сбора от осигурителните доходи на всички осигурени лица за календарната година. От 1.1.2009 г. се увеличава размерът на здравноосигурителната вноска от 6% на 8%.

В областта на пенсионната политика Бюджет`2009 предвижда увеличение на пенсиите на две стъпки:

1. Увеличение на пенсиите от 1.4.2009 г. чрез увеличаване на тежестта на осигурителния стаж от 1 на 1.1 на сто в пенсионната формула.

От 1 април се предвижда и увеличаване на максималния размер на пенсията на 700 лв. (490 лв. през 2008 г.), както и увеличаване на минималната пенсия за осигурителен стаж и възраст от 113.49 лв. на 124.84 лв. и на социалната пенсия за старост от 84.12 лв. на 92.53 лв.

2. Увеличение на пенсиите от 1.7.2009 г. с 9.7 на сто.

От 1.7.2009 г. ще се извърши увеличаване на минималната пенсия за осигурителен стаж и възраст от 124.84 лв. на 136.95 лв. и на социалната пенсия за старост от 92.53 лв. на 101.51 лв.

Разработената прогноза на консолидираната фискална програма за 2009 г. създава възможност за реализиране на правителствените приоритети при балансиране на вероятните рискове и спазване на необходимите бюджетни ограничения. Тя е разработена на база одобрените основни параметри на Средносрочната фискална рамка за периода 2009-2011 г. относно:

- Поддържане на максимално ниво на консолидираните разходи (без вноската в общия бюджет на ЕС) до 40% от БВП;

- Ниво на положително бюджетно салдо по консолидирания бюджет не по-малко от 3% от БВП;

- Ниво на публичните инвестиционни разходи на консолидирана основа не по-малко от 7% от БВП;

- Максимално ниво от 0.6% от БВП на националните субсидии за нефинансови предприятия на консолидирана основа (без субсидиите, предоставяни по линия на фондовете на ЕС, както и субсидиите за болнична помощ).

Консолидираната фискална програма за 2009 г. се базира на актуализираната макроикономическа прогноза и е съобразена с цикличното развитие на икономиката. Запазването на благоразумния подход при управлението на публичните финанси е в отговор на икономическите неравновесия и колебанията на външните финансови пазари.

Параметрите на Бюджет`2009 са определени при съобразяване с идентифицираните основни рискове пред фискалната политика, свързани най-вече с високия дефицит по текущата сметка на платежния баланс, запазване темпа на инфлация над средноевропейските нива, възможно забавяне на вътрешното търсене и растежа като резултат от забавените темпове на растеж на световната икономика и на растежа в страните от еврозоната.

За 2009 г. очакваните приходи възлизат на 44.3% от БВП, при разходи в рамките на 40% от БВП, в които не е включена вноската на България в общия бюджет на ЕС (1.3% от БВП). Приоритетът за балансирана бюджетна рамка е изпълнен при нива на общ бюджетен баланс в рамките на 3% от БВП и баланс, изключващ вноската на България в общия бюджет на Общността, от 4.3% от БВП.

През 2009 г. общият размер на **приходите и помощите** по консолидираната фискална програма се очаква да бъде 32 милиарда 556 милиона и 300 хиляди лева, което представлява ръст от 19.7% спрямо програмата за 2008 г. Очакваните постъпления от данъци са в размер на 25 милиарда 728 милиона и 200 хиляди лева, неданъчни постъпления се прогнозира на 3 милиарда 817 милиона и 800 хиляди лева, а помощите - на 3 милиарда 10 милиона и 300 хиляди лева.

От общия размер на данъците делът на:

- корпоративните данъци е 10.2%, а в абсолютна сума за 2009 г. са 2 милиарда и 617 милиона лева или ръст от 15.7% спрямо 2008 г.;

- данъците върху доходите на физическите лица е 9%, а в абсолютна сума за 2009 г. са 2 милиарда 326 милиона и 500 хиляди лева или ръст от 6,2% спрямо 2008 г. и

- на данък добавена стойност е 36.2%, а в абсолютна сума за 2009 г. – 9 милиарда 320 милиона и 500 хиляди лева или ръст от 13,8% спрямо 2008 г.

През 2009 г. **разходите на консолидирана основа** (без вноската в общия бюджет на ЕС) ще възлизат на 29 милиарда 430 милиона и 200 хиляди лева. Увеличението на разходите спрямо програмата за 2008 г. е с 4 милиарда 719 милиона и 200 хиляди лв. или ръст от 19.1%.

По консолидираната фискална програма се предлага положително бюджетно салдо в размер на 2 милиарда 194 милиона и 300 хиляди лева или 3% от прогнозния БВП.

В консолидираната фискална програма разходите по функции се разпределят както следва: най-висок дял от публичните разходи се предвижда за социалното осигуряване, подпомагане и грижи с разход от 9 милиарда 291 милиона и 600 хиляди лева. Тази сума е 32.3% от общите нелихвени разходи и 12.6% от БВП; за икономическите дейности и услуги се предлагат 4 милиарда 467 милиона и 800 хиляди лева. Тази сума е 15.5% от общите нелихвени разходи и 6.1% от БВП; за отбрана и сигурност се предлагат 3 милиарда 508 милиона и 400 хиляди лева или 12.2% от общите нелихвени разходи и 4.8% от БВП; за здравеопазване се предлагат разходи в размер на 3 милиарда 77 милиона и 200 хиляди лева или 10.7% от общите нелихвени разходи и 4.2% от БВП и за образование са предвидени разходи 2 милиарда 981 милиона и 400 хиляди лева или 10.4% от общите нелихвени разходи и 4.1% от БВП.

В консолидираните разходи за наука са предвидени 362 милиона и 200 хиляди лева, което осигурява ръст от 32.3% спрямо програмата за 2008 г. С тези средства за наука и научни изследвания финансово се осигуряват извършването на следните дейности: научно-приложни и фундаментални изследвания в широк кръг области; подготовка на

научноизследователски кадри; участие в международни научни и изследователски програми; участие в Европейската организация за ядрени изследвания (ЦЕРН) и в Международния център за научна и техническа информация; конкурсно-проектно финансиране на научните изследвания (за насърчаване на научни изследвания и иновации са осигурени над 120 милиона лева); колекциониране, консервиране и дълготрайно съхранение на микробиологични образци (Национална банка за промишлени микроорганизми към МОН); хидро-метеорологично, сеизмично и геофизично информационно обслужване и наблюдения; и др.

Публични инвестиции

Основен инструмент за противодействие на последиците от финансовата криза върху реалния сектор са мерките, насочени към разширяването на публичната инвестиционна програма. Предвижда се програмата да бъде реализирана при комбинирането на традиционните източници на финансиране със средства от Европейския съюз (ЕС) и с възможностите за използване на публично-частни партньорства. Средствата от фондовете на ЕС ще се явяват като допълващи националните ресурси, но не ги заместват.

Капиталовите разходи (дълготрайни активи) в консолидирания бюджет за 2009 г. се предвиждат на 5 милиарда 192 милиона и 500 хиляди лева. Това спрямо 2008 г. е увеличение с 898 милиона и 475 хиляди лева, или ръст 20.9 на сто. Капиталовите разходи за 2009 г. са 7.1% от БВП. Предвидена е възможност за реализиране на допълнителна инвестиционна програма в размер над 1 милиард лв. със средства от резерва за публични инвестиции в размер на 400 милиона лева и от евентуално намаляване на положителното бюджетно салдо по консолидираната фискална програма с до 1 на сто от БВП, или с около 700 милиона лева.

Един от основните правителствени приоритети през 2009 г. остава ускореното модернизиране и развитие на публичната пътна и железопътна инфраструктура, като изграждането на Дунав мост 2, реконструкция и електрификация на ж.п. линия Пловдив-Свиленград, разширение на пристанище Бургас и летище София.

За капиталови разходи на общините за 2009 г. са предвидени средства в размер на 767 милиона и 221 хиляди лева, което представлява увеличение със 166 милиона и 842 хиляди лева спрямо програмата за 2008 г. С предвидените капиталови разходи е осигурено финансирането на делегираните от държавата дейности и на местните дейности.

III. Републикански бюджет

1. В приходната част на републиканския бюджет са включени предложените от Министерски съвет промени в данъчното законодателство, внесени в Народно събрание.

Правителството предлага приходите по републиканския бюджет през 2009 г. да бъдат 20 милиарда 955 милиона лева. Спрямо закона за 2008 г. приходите нарастват с 2 милиарда 464 милиона и 506 хиляди лева.

От общите приходи най-голям относителен дял заемат приходите от данък добавена стойност – 44.5%. В предложените разчети ДДС е 9 милиарда 320 милиона и 500 хиляди лева, като увеличението е с 1 милиард 130 милиона и 500 хиляди лева (13.8%). На второ място са постъпленията от акцизи – 4 милиарда 260 милиона и 300 хиляди лева, което осигурява 20.3% от всички приходи. Увеличението спрямо 2008 г. е с 462 милиона и 600 хиляди лева (ръст 12.2%).

Постъпленията от данъка върху доходите на физическите лица са 2 милиарда и 286 милиона и 514 хиляди лева, което представлява 10.9% от всички приходи. Увеличението спрямо 2008 г. е със 136 милиона и 514 хиляди лева (ръст 6,3%). С най-голям ръст спрямо предходната година се очертават постъпленията от корпоративния данък, които от 2 милиарда 128 милиона и 280 хиляди лева за 2008 г. нарастват на 2 милиарда 460 милиона и 730 хиляди лева (ръст 15.6%).

2. Предвидени са разходи, както следва - Общият размер на разходите и трансферите по републиканския бюджет достигат 20 милиарда 446 милиона и 88 хиляди лева, като отбелязват ръст от 3 милиарда 459 милиона и 554 хиляди лева. Този ръст се разпределя,

както следва: за увеличаване на разходите по републиканския бюджет – 1 милиард 200 милиона и 311 хиляди лева, за увеличаване трансферите (субсидиите) нето – 1 милиард 987 милиона и 342 хиляди лева и вноска в общия бюджет на ЕС – 271 милиона и 901 хиляди лева.

Увеличението на разходите по републиканския бюджет се разпределя, както следва: за увеличение на текущите разходи с 623 милиона и 970 хиляди лева; на капиталовите разходи с 447 милиона и 559 хиляди лева; на прираста на държавния резерв с 27 милиона и 782 хиляди лева и увеличение на резерва за непредвидени и неотложни разходи със 101 милиона лева.

3. Трансферите се увеличават с 1 милиард 987 милиона и 342 хиляди лева или ръст 31.7%, който се разпределя предимно за общините – ръст в сума с 546 милиона и 62 хиляди лева; за ДОО – ръст в сума с 929 милиона и 450 хиляди лева и за съдебната власт – ръст в сума с 18 милиона и 873 хиляди лева. Националната здравноосигурителна каса получава трансфер от републиканския бюджет в размер на 743 милиона и 493 хиляди лева, от които 5 милиона лева чрез бюджета на Министерството на здравеопазването и 738 милиона и 493 хиляди лева за здравно осигуряване на пенсионери, безработни лица и деца до 18-годишна възраст.

Размерът на вноската на Република България в общия бюджет на ЕС за 2009 г. е определен на база на: методологията за изчисляване на собствените ресурси, регламентирана в законодателството на ЕС; прогнозните данни по държави-членки за целите на собствените ресурси за 2008 г. и 2009 г. и прогнозните данни за целите на изчисляване на вноската на Република България в общия бюджет на ЕС. В проекта на бюджета за 2009 г. заложените средства за вноската в общия бюджет на ЕС са в размер на 931 милиона и 800 хиляди лева. Прогнозата за вноската на Република България в общия бюджет на ЕС за 2009 г. е изчислена на база на хипотезата за влизане в сила на новото Решение 2007/436/ЕО, Евратом на 1.1.2009 г., съгласно постигната договореност между държавите-членки. В тази връзка в стойността на вноската на Република България за 2009г. са отчетени и средствата, които страната ни следва да плати за 2007г. и 2008г. при влизането в сила на Решение 2007/436/ЕО, Евратом, което ще породи действие от 1.1.2007г.

4. Бюджетно салдо - Предлага се положителното салдо по републиканския бюджет за 2009 г. да бъде в размер на 488 милиона и 926 хиляди лева. Намалението размера на положителното бюджетно салдо с 813 милиона и 48 хиляди лева за 2009 г. спрямо 2008 г. е в резултат от по-малкото увеличение на приходите спрямо увеличението на разходите и трансферите.

IV. Бюджет на съдебната власт - С приетия от Висшия съдебен съвет бюджет на съдебната власт за 2009 г. се предлагат собствени **приходи** в размер на 53 милиона лева, което е увеличение с 1 милион лева спрямо 2008 г. Становището на Министерския съвет по размера на приходите е те да възлязат на 86 милиона и 150 хиляди лева, или с 33 милиона и 150 хиляди лева повече спрямо предложението на ВСС.

В проекта за **разходи** на ВСС е заявена сумата от 512 милиона 381 хиляди лева. Тази сума е по-голяма от заложената в Закона за държавния бюджет на Република България за 2008 г. със 127 милиона и 81 хиляди лева. Най-голямо увеличение се иска за текущите разходи със 109 милиона и 972 хиляди лева и за капиталовите разходи със 17 милиона и 9 хиляди лева.

От текущите разходи с най-голям дял са разходите за заплати, възнаграждения и осигурителни вноски на персонала. Висшият съдебен съвет е заявил за 2009 г. 393 милиона и 472 хиляди лева за тези разходи, докато предложението на Министерския съвет е с 20 милиона и 976 хиляди лева по-малко.

Със Закона за държавния бюджет на Република България за 2008 г. за ВСС са одобрени **капиталови разходи** в размер на 10 милиона и 100 хиляди лева, а за 2009 г. ВСС

предлага 27 милиона и 109 хиляди лева, а Министерският съвет подкрепя капиталовите разходи за 2009 г. да бъдат 9 милиона и 400 хиляди лева.

Предложението на ВСС за отпускане на субсидията от републиканския бюджет за 2009 г. е за 459 милиона и 381 хиляди лева, или спрямо Закона за държавния бюджет на Република България за 2008 г. това е ръст в сума 126 милиона и 81 хиляди лева.

За субсидия на ВСС през 2009 г. Министерският съвет предлага 352 милиона и 173 хиляди лева, или в повече от 2008 г. с 18 милиона и 873 хиляди лева.

Освен разликите в стойностните показатели, отразени в чл. 1 и чл. 2, ал. 1 и 2 на проектозакона на държавния бюджет на Република България за 2009 г. има различия и по чл. 2, алинеи 3, 5 и 8.

Предложенията на Висшия съдебен съвет към чл. 2 на проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2009 г. са следните:

Висшият съдебен съвет предлага промяна на ал. 3 със следния текст: *„При изпълнението на бюджета на съдебната власт Висшият съдебен съвет при необходимост може да прави изменения в бюджетните разходи на органите на съдебната власт.“* Министерският съвет предлага да се запази действащата разпоредба, съгласно която *„При изпълнението на бюджета на съдебната власт Висшият съдебен съвет при необходимост може да прави изменения в бюджетните разходи на органите на съдебната власт, които не водят до промени на показателите в частта за заплати и възнаграждения за персонала, одобрени с ал. 1.“*

По ал. 5 Висшият съдебен съвет предлага следния текст: *„Неизпълнението на приходите от дейността на съдебната власт е за сметка на централния бюджет.“* Министерският съвет приема по принцип предложената от ВСС ал. 5 и предлага следния текст: *“(5) Неизпълнението на приходите от съдебни такси от дейността на органите на съдебната власт е за сметка на централния бюджет.“*

По ал. 8 Висшият съдебен съвет предлага запазване на сегашната алинея. Министерският съвет предлага промяна от технически характер.

В преходните и заключителните разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2009 г. Висшият съдебен съвет предлага да се включи нов параграф със следното съдържание: *„Министерският съвет, съгласувано с Висшия съдебен съвет, извършва промени по бюджета на съдебната власт, произтичащи от влезли в сила закони и засягащи бюджетните взаимоотношения с централния бюджет.“* Предложението не се подкрепя от Министерския съвет, тъй като не са налице условия за промяна във взаимоотношенията на ВСС с централния бюджет, извън регламентирани с чл. 2 от проекта на закон.

V. Бюджет на Народното събрание - Проектобюджетът на Народното събрание беше разгледан на заседание на подкомисията по отчетност на публичния сектор към комисията по бюджет и финанси. След обсъждането му подкомисията взе решение, с което подкрепи проектобюджета на Народното събрание за 2009 г. След изпълнението на всички съгласувателни бюджетни процедури, предвидени в Правилника за организацията и дейността на Народното събрание и Закона за устройството на държавния бюджет, по време на което страните са уточнили своите позиции и със Закона за държавния бюджет на Република България за 2009 г. Министерският съвет предлага бюджетът на Народното събрание да придобие следния вид:

- приходи – 2 милиона и 900 хиляди лева, което е в по-малко спрямо 2008 г. със 61 хиляди и 200 лева;

- разходи – 61 милиона и 460 хиляди лева (в т.ч. – текущи разходи 53 милиона и 664 хиляди лева; капиталови разходи от 11 милиона и 430 хиляди лева за 2008 г. са намалени на 7 милиона 296 хиляди лева; резервът е запазен на равнището на 2008 г. в размер на 500 хиляди лева).

- субсидията от централния бюджет е в размер на 58 милиона и 560 хиляди лева.

Бюджетът на Народното събрание е **балансиран**.

Ново в разходната част на бюджета на Народното събрание е предложението общата сума на разходите да се утвърди по функционални области, както следва:

- функционална област "Представителен и ефективен парламент" (в т.ч. резерв за неотложни и непредвидени разходи) – 34 милиона и 374 хиляди лева;
- функционална област "Осигуряващи дейности" – 25 милиона и 815 хиляди лева, и
- функционална област "Съпътстваща дейност" (Икономически и социален съвет) – 1 милион и 271 хиляди лева;

VI. Бюджет на Сметната палата - Предложените разходи за 2009 г. на **Сметната палата** са в размер на 20 милиона 191 хиляди лева, от които за текущи разходи 17 милиона 891 хиляди лева и за капиталови разходи – 2 милиона и 300 хиляди лева. Общата сума на разходите спрямо 2008 г. е увеличена с 1 милион и 565 хиляди лева, от които за текущи разходи – 865 хиляди лева и за капиталови разходи – 700 хиляди лева.

Субсидията за 2009 г. е предложена да бъде в размер на 20 милиона 191 хиляди лева, като спрямо 2008 г. нараства с 1 милион и 565 хиляди лева.

VII. Бюджет на Комисията за финансов надзор - По бюджета на **Комисията за финансов надзор** за 2009 г. се очаква да постъпят **приходи** в размер на 3 милиона и 80 хиляди лева, което е намаление спрямо 2008 г. с 20 хиляди лева. **Разходите** са в размер на 12 милиона и 82 хиляди лева, с което се осигурява ръст от 2 милиона и 735 хиляди лева. В рамките на общото увеличение текущите разходи се увеличават с 2 милиона и 335 хиляди лева, а капиталовите разходи - с 400 хиляди лева. Част от увеличението на разходите се покрива с предложеното увеличение на приходите, събирани от дейността на Комисията за финансов надзор.

При горепосочените приходи и разходи субсидията от централния бюджет е в размер на 9 милиона лева. Субсидията нараства с 2 милиона и 755 хиляди лева.

VIII. Бюджети на държавните органи, министерства и ведомства - За държавните органи, министерства и ведомства за 2009 г. се предлагат да постъпят **собствени приходи** от 1 милиард 172 милиона и 982 хиляди лева, което спрямо 2008 г. представлява ръст от 136 милиона и 314 хиляди лева.

За изпълнение на държавните функции на тези органи се предлагат разходи на сума 7 милиарда 109 милиона и 536 хиляди лева, което спрямо 2008 г. е ръст от 681 милиона и 599 хиляди лева. Нетния размер на трансферите по бюджетите на тези организации е - 422 милиона и 3 хиляди лева, което е увеличение спрямо 2008 г. с 54 милиона и 904 хиляди лева.

Субсидията на държавните органи, министерствата и ведомствата през 2009 г. се предлага да възлезе на 6 милиарда 431 милиона и 226 хиляди лева. Това е увеличение на субсидията спрямо 2008 г. със 617 милиона и 596 хиляди лева.

IX. Взаимоотношения на републиканския бюджет с бюджетите на общините - В републиканския бюджет за 2009 г. е предвидена сума за бюджетни взаимоотношения с общините в размер на 2 милиарда 452 милиона и 494 хиляди лева. Спрямо бюджета за 2008 г. тази сума е по-голяма с 546 милиона и 62 хиляди лева. Сумата на бюджетните взаимоотношения обхваща обща субсидия за делегираните от държавата дейности в размер на 1 милиард 991 милиона и 177 хиляди лева. Тази субсидия е по-голяма с 459 милиона и 838 хиляди лева от субсидията за 2008 г. Освен субсидията са предвидени и трансфери за местни дейности от 255 милиона и 817 хиляди лева, или в повече от 2008 г. със 72 милиона и 463 хиляди лева. В общата сума на трансферите за местни дейности е предвидена обща изравнителна субсидия за 2009 г. от 241 милиона и 817 хиляди лева и трансфер за зимно поддържане и снегопочистване на общински пътища от 14 милиона лева.

Освен горепосочените субсидии и трансфери се предлага целева субсидия за капиталови разходи от 205 милиона и 500 хиляди лева. Тази сума е увеличена спрямо 2008 г. с 13 милиона и 761 хиляди лева, в т.ч. увеличение на целевата субсидия с 4 милиона и 261 хиляди за изграждане на екологични обекти, която през 2009 г. става 82 милиона и

увеличение с 5 милиона лева на субсидията за изграждане и основен ремонт на общински пътища, която става 50 милиона лева. Останалата сума от 73 милиона и 500 хиляди лева е за капиталови разходи, които се определят от общините.

Общата сума за делегираните от държавата дейности в размер на 1 милиард 991 милиона и 177 хиляди лева се разпределя по функции, както следва:

- за общинската администрация – 288 милиона и 310 хиляди лева. Тази сума е по-голяма от сумата през 2008 г. с 95 милиона и 925 хиляди лева;

- за отбрана и сигурност – 26 милиона и 977 хиляди лева или в повече спрямо 2008 г. с 4 милиона и 870 хиляди лева.

- за образование – 1 милиард 283 милиона и 68 хиляди лева или увеличение от 227 милиона и 845 хиляди лева;

- за здравеопазване – 185 милиона и 956 хиляди лева, или ръст от 59 милиона и 483 хиляди лева;

- за социални грижи – 183 милиона и 230 хиляди лева, или увеличение от 60 милиона и 42 хиляди лева;

- за култура – 81 милиона и 709 хиляди лева, или увеличение от 14 милиона и 425 хиляди лева;

- за околна среда – 82 милиона, или увеличение от 4 милиона и 261 хиляди лева и

- за икономически дейности и услуги – 1 милион и 426 хиляди лева или в повече с 248 хиляди лева.

По законопроекта се проведе дискусия, в която се изразиха становища и се поставиха въпроси, на които отговориха представителите на Министерския съвет, Висшия съдебен съвет и Народното събрание.

След приключване на дискусиите се проведе гласуване, при което се получиха следните резултати:

1. По законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2009 г. с **включен проект на бюджет на съдебната власт, съставен от Висшия съдебен съвет**, по чл. 1 и 2: един “Против”, 13 “Въздържали се” и без “За”;

2. По законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2009 г. с **включен проект на бюджет на съдебната власт със становище от Министерския съвет** по чл. 1 и 2: 12 гласа “За”, 2 гласа “Против” и без “Въздържали се”.

Въз основа на гореизложеното и резултатите от гласуването Комисията по бюджет и финанси предлага на Народното събрание да приеме на първо гласуване **Законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2009 г., № 802-01-82, внесен от Министерския съвет на 31.10.2008 г. с включен проект на бюджет на съдебната власт със становище на Министерски съвет по чл. 1 и 2.**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ:**


РУМЕН ОВЧАРОВ